

# INDICE

## CAPITULO I

### ALCANCES POLITICOS Y JURIDICOS DEL PODER CONSTITUYENTE

	<b>Pág.</b>
1º—La función constituyente es una teoría política .....	9
2º—La arbitrariedad surgida de la revolución o golpe de estado no es jurídica .....	9
3º—Cuando puede hablarse en estricta técnica jurídica de un orden nuevo constituido .....	10
4º—Naturaleza y titular del poder constituyente .....	10
5º—El nuevo orden jurídico ante el derecho internacional .....	13
6º—La producción derivada del derecho no requiere del poder constituyente .....	13
7º—Congresos y asambleas constituyentes en Colombia .....	13
8º—Límites del poder constituyente .....	15
9º—Síntesis de la teoría del poder constituyente .....	17
10.—Reformar la Constitución directamente no es lo mismo que instituir un órgano constituyente .....	19

## CAPITULO II

### ORGANIZACION POLITICA DEL GOBIERNO PRESIDENCIALISTA

1º—Del gobierno monárquico a la presidencia constitucional .....	47
2º—La tesis presidencialista: Simón Bolívar un contrarrevolucionario .....	47
3º—Parlamento y régimen presidencial. La soberanía popular .....	49
4º—Fortalecimiento del sistema presidencial: Los gobiernos democráticos deben ser fuertes. Tesis del Presidente Julio César Turbay .....	49
5º—Política presidencial en un sistema de economía mixta .....	51
6º—En gobierno presidencialista: El titular del poder es el Estado? .....	53
7º—La separación de poderes de Montesquieu es un mito .....	53
8º—Superada la tridivisión del poder .....	54
9º—Separación de poderes y control de los actos jurisdiccionales del gobierno .....	57
10.—Redistribución política de competencias entre el ejecutivo y el legislativo. Consulta del ministro de Comunicaciones: Tesis del Consejo de Estado. Estructura de la administración .....	58
10.—1. Alcance de la reforma constitucional de 1968 .....	60
11.—Traslación permanente de funciones entre organismos principales de la administración .....	62
12.—Variación de la adscripción y vinculación de las entidades descentralizadas .....	63
13.—Estructura política y administrativa del sistema presidencial colombiano .....	65
14.—El poder ejecutivo es un órgano político unitario .....	66
15.—Nuevas funciones presidenciales. No se puede gobernar con la anarquía .....	68
16.—Autoritarismo o democracia en la reforma constitucional de 1968 .....	70
16.—1. Reglamentos presidenciales con fuerza de ley .....	72

17.—Los gobiernos nacionales .....	74
17.—1. Cuál es el sentido y alcance de la expresión constitucional de "participación adecuada y equitativa al partido mayoritario" .....	74
17.—2. La representación equitativa es un derecho institucionalizado de los partidos mayoritarios. Las cuotas de poder .....	75
17.—3. Reforma del artículo 120 de la Carta Política. Tesis del expresidente Misael Pastrana .....	75
17.—4. La tesis del senador Alvaro Gómez Hurtado sobre la reforma del artículo 120 de la Carta Política —Las cosas malas— .....	76
17.—5. Paridad en la administración de justicia y ministerio público .....	76
17.—6. Tesis del Presidente Julio César Turbay sobre las hegemonías políticas y la reforma del artículo 120 de la Constitución Nacional relativo a la participación adecuada y equitativa del partido mayoritario distinto al del Presidente de la República. Exposición del Presidente ante los Parlamentarios, Bogotá, agosto 2 de 1979 .....	79
17.—7. El Presidente de la República Julio César Turbay expone la tesis "Un mandato para un gobierno nacional" .....	80

## CAPITULO III

### PRINCIPIOS POLITICOS DE LA PLANIFICACION Y GASTO PUBLICO

1º—Despilfarro del erario público .....	82
1º—1. Ofrecimiento arbitrario en las campañas políticas .....	82
2º—Debates políticos sobre la planeación del gasto público .....	82
3º—Técnica legislativa para aprovechar los recursos del Estado .....	83
4º—Administración y planificación .....	83
5º—La planificación como elemento esencial de la política presidencial .....	83
6º—La planificación en los países subdesarrollados. El desarrollismo .....	85
7º—Planificación y gobierno democrático. Política y economía .....	87
8º—De la economía marxista a la planificación democrática .....	89
9º—Prerrogativa del gobierno en la elaboración y presentación de planes .....	90
10.—Planes y programas a escala departamental y municipal .....	90
11.—Criterio de la Corte Suprema de Justicia sobre la planificación del gasto público .....	91
12.—Qué comprende la planeación. Significado de "Plan" .....	96
13.—La intervención del Estado en la economía del país .....	99
14.—Gasto público: su iniciativa. Planes y programas de las obras públicas que hayan de emprenderse o continuarse .....	102
15.—Obligación del gobierno de contar con un plan de desarrollo .....	103
15.—1. Plan de desarrollo de la administración Turbay 1978-1982 .....	103
15.—2. La estrategia del plan de desarrollo .....	105
15.—3. El plan y el progreso social .....	105
15.—4. Plan de integración nacional .....	105
15.—5. Política económica y plan de desarrollo .....	107
15.—6. El plan y el presupuesto .....	107
15.—7. El plan y el sector privado .....	108
15.—8. Formulación final del plan .....	108

## CAPITULO IV

### EL ESTADO DE SITIO Y LA EMERGENCIA ECONOMICO-SOCIAL COMO SISTEMA DE GOBIERNO PRESIDENCIAL

	Pág.
1°—Evolución histórica del estado de sitio .....	112
2°—El asalto contra el absolutismo político del artículo 121 de la Carta Política. La libertad política .....	113
3°—Legitimidad del estado de sitio: .....	114
A) Naturaleza de la institución .....	115
B) Práctica del estado de sitio .....	115
C) Para qué la Constitución con la institución permanente del estado de sitio .....	116
D) La duración indefinida del estado de sitio es antijurídica .....	116
E) Se está debilitando el Parlamento .....	117
4°—El orden público económico .....	118
5°—Reforma del artículo 121 de la Constitución .....	119
5°—1. Tesis del expresidente Carlos Lleras Restrepo: Sobre reforma del artículo 121 de la Constitución .....	119
6°—Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia sobre el estado de sitio .....	120
7°—Limitación de poderes del presidente .....	121
7°—1. No se pueden delegar las facultades que otorga el 121 .....	123
8°—Crisis económica y política: antecedentes legislativos .....	125
9°—El estado de emergencia económica y social y diferencia con el estado de sitio .....	126
10.—Facultad del gobierno para derogar en cualquier momento los decretos del estado de sitio .....	132
11.—La derogatoria de una norma no es obstáculo para el juzgamiento de su validez .....	132
12.—Objeto de la revisión de constitucionalidad que debe practicar la Corte res- pecto de los decretos en estado de sitio. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia de abril de 1979, y salvamento de voto .....	137

## CAPITULO V

### POLITICA Y TECNICA PARLAMENTARIA

1°—Aspectos de la reforma en materia parlamentaria .....	149
1°—1. Recomendación de los expresidentes Mariano Ospina Pérez y Carlos Lle- ras Restrepo .....	149
2°—Función operativa del Parlamento .....	152
3°—Tecnificación del Parlamento .....	153
4°—La tesis de Rafael Uribe Uribe .....	153
5°—Vigilancia parlamentaria. Su inoperancia .....	154
6°—Los parlamentarios no pueden formar parte de las juntas directivas con el fin de ejercer la función de vigilancia .....	155
7°—Vigilancia de la administración según la tesis de la comisión octava consti- tucional permanente de la Cámara de Representantes .....	155
8°—Tesis del profesor Jaime Castro asesor jurídico de la Presidencia de la Re- pública sobre la vigilancia parlamentaria .....	158
9°—La resolución de la comisión octava de la Cámara es inconstitucional .....	160

## CAPITULO VI

LAS REFORMAS CONSTITUCIONALES Y ADMINISTRATIVAS  
ANTE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA

	Pág.
1°—Importancia del control judicial de la constitucionalidad de las leyes y decretos de carácter general .....	164
2°—Las Constituciones anteriores a 1910 .....	166
3°—La reforma de 1910 .....	167
4°—La reforma constitucional de 1945 .....	163
5°—Defectos del sistema vigente hasta 1979 .....	170
6°—El texto constitucional vigente .....	172
7°—Aciertos de la reforma constitucional con respecto a la jurisdicción constitucional de la Corte .....	173
8°—Ventajas del nuevo procedimiento constitucional .....	174
9°—Constitucionalidad de los proyectos de ley .....	175
10.—La jurisdicción constitucional: superlegalidad de la Constitución .....	175
11.—La jurisdicción de los actos que emanan del poder .....	176
12.—Perfeccionamiento del control jurisdiccional .....	177
13.—Jerarquía de las leyes .....	179
14.—Control constitucional que ejerce la Corte Suprema de Justicia. Tesis del profesor Gabriel Melo Guevara .....	180
15.—Antecedentes y necesidad de la clasificación de las leyes en materia constitucional .....	181
16.—Las leyes. Sus tipos y casos .....	182
17.—Leyes aprobatorias .....	183
18.—Gobierno de los jueces .....	184
19.—Acuerdos políticos sobre la reforma constitucional a la rama jurisdiccional y ministerio público en 1979 .....	187
A) El Foro Judicial rechaza la reforma - Julio de 1979 .....	187
B) El gobierno y los partidos políticos llegan a nuevo acuerdo en materia de reforma constitucional - Julio de 1979 .....	189
C) Buenos acuerdos en materia judicial .....	190
D) Reformas con acuerdos políticos sobre la justicia y el Congreso se tramitarán en segunda vuelta en el Parlamento en 1979 .....	191
D)—1. Síntesis de las enmiendas en materia de justicia. 1979 .....	192
D)—2. Síntesis de las enmiendas en relación con el Congreso. 1979 .....	192

## CAPITULO VII

## DELEGACION DE FUNCIONES Y GOBIERNO DEPARTAMENTAL

1°—Antecedentes histórico-políticos de la política departamental .....	195
2°—Autonomía presupuestal y administrativa .....	195
3°—El situado fiscal .....	197
4°—Función política y administrativa de los gobernadores .....	198
5°—La delegación en el derecho público y sus diversas manifestaciones .....	199

5°—1. Aproximación inicial al fenómeno jurídico de la delegación .....	199
5°—2. Los intentos de una construcción unitaria de la delegación en el derecho público .....	201
5°—3. Delegación de atribuciones .....	202
A) Significado general	
B) Rasgos específicos	
6°—La tesis administrativa sobre centralización y descentralización del presidente Turbay .....	205
6°—1. Orientación presidencial sobre desconcentración de funciones .....	207
7°—Normas sobre desconcentración de funciones administrativas .....	209
8°—Se atribuyen unas funciones a los gobernadores de los departamentos ....	210
9°—Política departamental y creación de empleos .....	212
10.—Atribuciones de los gobernadores sobre creación de empleos según los artículos 187 y 194 de la Constitución Nacional .....	213
11.—La proliferación de los departamentos .....	216
12.—Política en las asambleas .....	217
13.—Carácter administrativo de las asambleas .....	219
14.—Tecnificación de las asambleas .....	218

## CAPITULO VIII

### POLITICA Y GOBIERNO MUNICIPAL

1°—El municipio sede de las primeras relaciones de carácter público .....	221
2°—Política del presidente Pastrana en materia municipal .....	221
3°—Antecedentes legislativos del gobierno propio de cada municipio. Criterio de la Corte Suprema de Justicia. Tesis de Alberto Lleras Camargo .....	222
4°—Autonomía de los municipios .....	225
5°—Presupuestos municipales: su régimen jurídico .....	227
6°—Los concejales no pueden ser miembros de las juntas administradoras de servicios municipales .....	229
6°—1. Los miembros de las juntas administradoras municipales están inhabilitados para ser concejales .....	229
7°—Facultades puramente administrativas de los concejos: no pueden fijar el régimen de jubilación de los empleados municipales .....	233
8°—Período de sesiones de los concejos municipales y nombramiento de funcionarios .....	239
9°—Autonomía administrativa de las áreas metropolitanas .....	244
9°—1. Condiciones para la asociación de municipios .....	245
10.—Tecnificación de la entidad municipal .....	245
11.—Descentralización y desconcentración. Tesis del profesor Pedro Pablo Morcillo	243